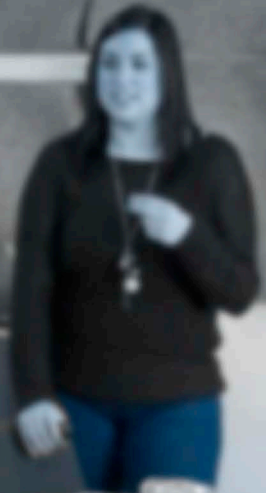


# MEMORIA INSTITUCIONAL

2 0 1 5







# Memoria **Institucional**

Asociación de Municipalidades de Chile

---

2 0 1 5

# Índice

- 6 Misión y Visión**
- 8 Introducción**
- 10 Palabras del presidente de la Asociación de Municipalidades de Chile**
- 12 Institucionalidad**
- 14 Direcciones AMUCH**
  - 16 *Unidad de Estudios*
  - 18 *Unidad de Proyectos*
  - 20 *Unidad de Comunicación Interna*
  - 22 *Unidad de Comunicación Externa*
  - 24 *Unidad de Relaciones Institucionales*
  - 26 *Unidad de Relaciones Internacionales*
  - 28 *Unidad de Vinculación con el medio*

**30 Hitos comunicacionales**

32 *Flacma*

34 *Nueva Educación Pública Local*

36 *Seguridad Local: Propuesta*

38 *Alcaldes por Chile*

40 *Lanzamiento Observatorio de Transporte y Seguridad Vial*

42 *Lanzamiento Centro de Innovación Municipal*

**44 Unidades de Estudios y Programas de Formación Municipal**

46 *Escuela de Gobierno Local*

48 *Centro de Innovación Municipal*

50 *Observatorio de Transporte y Seguridad Vial*

52 *Observatorio de Seguridad*

# MISIÓN

Ser una institución democrática, representante y líder de los Municipios del país en el cumplimiento de su rol con innovación y excelencia, a través de la formación, capacitación y el apoyo a sus autoridades políticas y técnicas, con el fin de profundizar la descentralización del Estado.



Ser la organización líder del Municipa-  
lismo Chileno, representando de forma  
transparente, confiable y democrática  
a sus asociados, a través de la coope-  
ración nacional e internacional.

# VISIÓN

# Introducción

Nuestros municipios han progresado mucho estos últimos veinte años. Tales mejoras obedecen al esfuerzo mancomunado de los gobiernos por entender aspectos estructurales como una política de Estado al margen de los vaivenes políticos. Sin embargo y a pesar del desarrollo experimentado, el excesivo centralismo sigue siendo la piedra angular y razón de la ausencia de cambios significativos que permitan reducir las brechas de inequidad territorial. La actual crisis de la política y la baja participación ciudadana, obliga a los municipios a tener una actitud más activa y a las autoridades municipales un rol más influyente en la sociedad. La necesidad de impulsar políticas públicas “botton up” sigue siendo de responsabilidad de los Alcaldes y del conjunto de instituciones públicas y privadas que habitan en los espacios locales.

La Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) cree en que una entidad asociativa va más allá de una suma de municipios orientados a un fin determinado. Los grandes cambios sociales que experimentan las sociedades y la vertiginosidad con que ocurren determinan que entidades como la nuestra deban obligatoriamente fluir con esos cambios y proponer espacios colaborativos más inclusivos y democráticos. Los nuevos requerimientos ciudadanos, más exigentes y variados, hacen imposible ofrecer soluciones basados en antiguos paradigmas relacionales entre el Estado y el ciudadano. La burocracia estatal origen del malestar de los vecinos en las comunas sólo ha hecho alejar al ciudadano de la co-gestión municipal y permitiendo en algunos casos que surjan irregularidades y faltas a la probidad, anidándose futuros espacios de promoción de la corrupción en las administraciones locales.

Consciente del rol que debe cumplir la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) de apoyo a sus asociados y en general en el sistema público chileno, es que hemos desarrollado un conjunto de actividades durante el presente año que buscaron posicionar a nuestra entidad como un referente en el ámbito municipal.

La presente memoria institucional pretende dar cuenta de un año de desarrollo de programas y planes aplicados a aspectos concretos del quehacer municipal, junto con la creación de diversos centros de apoyo al desarrollo local que permitieron a nuestra asociación el fortalecimiento institucional y la posibilidad de apoyar a nuestros asociados eficiente y efectivamente.

**Andrés Chacón Romero**  
*Director Ejecutivo*  
**Asociación de Municipalidades de Chile**



## Palabras del Presidente de la Asociación de Municipalidades de Chile

# Mario Olavarría Rodríguez

Cada municipio en Chile posee características propias que su gente le ha conferido con el transcurrir del tiempo. Las tradiciones y costumbres han enriquecido el territorio de la comuna, dotándolo de una identidad que sobrepasa la gestión de las autoridades municipales, haciendo del espacio local una oportunidad de participación democrática.

Nuestra Asociación de Municipalidades de Chile es una instancia de mejora de la gestión municipal a través de la construcción de vínculos colaborativos no tradicionales orientados a la innovación pública, pero es también constituye un espacio de promoción de principios que promueven el respeto a la identidad local y la descentralización como la organización política administrativa más eficiente y armoniosa para nuestro país.

Estamos ciertos que romper la inercia de un excesivo centralismo desde el ámbito municipal, constituye un verdadero desafío, toda vez que las instituciones públicas y privadas operan e implementan sus políticas y planes de una manera muy distinta a la que se requiere en un país con inequidades territoriales tan grandes y profundas.

Los desafíos de una modernización del sistema municipal, no sólo deben constituir un esfuerzo por mejorar la gestión pública y la formación municipal, sino que deben abordar las confianzas ciudadanas y el valor de lo público.

Finalmente deseo agradecer a cada uno de los asociados a nuestra institución, los hoy cerca de setenta municipios que forman parte de la AMUCH pueden estar tranquilos que nuestro esfuerzos por ser referente asociativo municipal es una tarea permanente que deseamos fortalecer. Asimismo los cerca de cien convenios firmados constituyen una responsabilidad de responder concretamente a ellos más que a simples acuerdos firmados que se guardan en registros.

***Afectuosamente***  
**Mario Olavarría Rodríguez**

**Mario Olavarría Rodríguez**

Presidente de Asociación de Municipalidades de Chile  
AMUCH



# Institucionalidad



**Felipe Guevara**  
1º Vicepresidente



**Mario Olavarría**  
Presidente



**Germán Codina**  
2º Vicepresidente



**Fernando Chavez**  
Secretario General



**Francisco de la Maza**  
Tesorero



**Director  
Ejecutivo**

## Directorio

-  Unidad de **Control y Finanzas**
-  Unidad de **Estudios**
-  Unidad de **Proyectos**
-  Unidad de **Comunicaciones**
-  Unidad de **Relaciones Institucionales**
-  Unidad de **Relaciones Internacionales**

**Direcciones**

AMUCH







# Unidad de Estudios



La **Dirección de Estudios de la Asociación de Municipalidades de Chile** se encarga de efectuar análisis, investigación, informes, reportes y documentos que caracterizan la realidad nacional, municipal y local, tanto en temas generales como de problemas específicos, a requerimiento de los Alcaldes que componen la Asociación de Municipalidades, formulando propuestas de acción, o como parte de su propia línea editorial que tiene el fin de conocer y describir la situación actual del sistema municipal chileno y sus principales problemas, proyectos, tendencias y desafíos. Asimismo, se encarga de desarrollar y publicar estudios periódicos respecto de tales materias como también acerca de publicaciones y estudios de relevancia política o social.

#### Los estudios y propuestas de 2015 fueron:

- 1 Estudio Municipalidades y Diversidad ¿Qué caracteriza a las comunas rurales chilenas? Dirección de Estudios. AMUCH 2015
  - 2 Entre la Región y la Comuna: descentralización y municipios bajo la mirada de los/as Consejeros/as Regionales. Políticas Públicas UTEM y Dirección de Estudios. AMUCH 2015
  - 3 Estudio Juventud y Política. Dirección de Estudios. AMUCH 2015
  - 4 Estudio de Accidentabilidad de Nivel Comunal-Nacional. Observatorio de Transporte y Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 5 Salud Municipal en perspectiva: Caracterización del sistema de salud comunal, aportes financieros totales y según grupos de municipios. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 6 Tránsito y Seguridad vial: Accidentabilidad en la Región Metropolitana 2014. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 7 Seguridad Pública de nivel comunal. Recorrido histórico, tendencias y desafíos. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
- Durante 2015 se publicaron 16 estudios de diversas materias de interés nacional, municipal y local; sobre la base de metodologías cuantitativas, cualitativas y mixtas, todas de alto impacto mediático y organizacional, como también 2 propuestas de política pública para mejorar las políticas nacionales de seguridad pública y de educación municipal, con miras a incidir en la agenda.
- 8 Estudio Mapa del Delito en la Región Metropolitana. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 9 E-COM: Comercio Electrónico en los Municipios de Chile. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 10 Municipalidades y Educación: Algunas aproximaciones al aporte del Sistema Municipal Chileno a la Educación Pública. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 11 Informe Nacional de Capital Humano Municipal. Escuela de Gobierno Local 2015.
  - 12 Estudio de opinión de los Alcaldes: Reforma Educativa y Desmunicipalización. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 13 Estudio vulnerabilidad socio delictual de las comunas de Chile. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 14 Realidad Tecnológica de las Comunas de Chile. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 15 Gestión de Riesgo en Chile. Un análisis material, emocional e institucional de la opinión pública. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 16 Calidad de la Educación en las comunas de Chile. Dirección de Estudios. AMUCH 2015.
  - 17 "Por un Nuevo Modelo de Educación Pública Local". AMUCH 2015
  - 18 "Por una Nueva Seguridad Pública con visión y gestión municipal". AMUCH 2015

# Unidad de Proyectos



El **Área de Proyectos** nace bajo la necesidad expresada por los municipios asociados frente a la preocupación por la asignación de recursos y la búsqueda de financiamiento para sus cometidos, especialmente en aquellos municipios de desarrollo medio e inferior.

Se dedicará a prestar apoyo técnico en la evaluación, elaboración y gestión, en caso de ser necesario, de diversos proyectos, con la finalidad de impactar positivamente la localidad y comunidad asistida, así como el municipio correspondiente a la misma. Asimismo, buscará a través de redes de acción potenciar a la Asociación de Municipalidades de Chile en el posicionamiento como institución pro activa, generadora de insumos intelectuales y marcando pautas de acción a través del asociativismo público/privado, coordinando diversos actores en favor del desarrollo de las administraciones locales asociadas.

### Objetivos:

- Promover la descentralización, disminuyendo la desigualdad territorial
- Promover la Participación Ciudadana y educación cívica
- Favorecer los desarrollos locales
- Favorecer la integración de la población
- Establecer redes de trabajo colaborativos entre instituciones

### Programas Energéticos

Ingreso a programa energético del Ministerio de Energía.  
Participación mesa de trabajo Energía 2050  
Participación Programas "Comuna Energética" y "Elaboración de Estrategia Energética Local"

### 2do Concurso "Buenas Prácticas Municipales: Innovación en la Educación Pública"

Segundo concurso de Buenas Prácticas Municipales, esta vez enfocado a la gestión educacional de escuelas y liceos públicos. Concurso de convocatoria abierta donde se recibieron más de 50 postulaciones.

### Apoyo en la postulación de proyectos 2015

#### Fondo Social Presidente de la República

Taller de participación ciudadana "Yo Pienso, actúo y Existo". Adjudicado para Junta de Vecinos Necedal III, San Bernardo. Taller donde niños y jóvenes a través de las artes visuales y teatro reconocieron la importancia de la participación ciudadana para influir en el desarrollo local, ejecutado durante el segundo semestre de 2015.

#### ODP Cochrane, Tortel y Villa O'Higgins

Oficina de Protección de Derechos postulada en conjunto con la Ilustre Municipalidad de Cochrane al Gobierno Regional de Aysén, la que posee entre sus objetivos primordiales trabajar en conjunto con Tortel y Villa O'Higgins, maximizando la utilización de recursos y de beneficiarios. La oficina fue inaugurada en el segundo semestre del 2015.

#### Fondo Chile de Todas y Todos

Postulado y adjudicado a la junta de vecinos Carlos Jiménez de la Ilustre Municipalidad de Hualañé. Proyecto "Hualañé Recicla y Reutiliza", en conjunto con la Oficina de Medio Ambiente del mismo municipio.

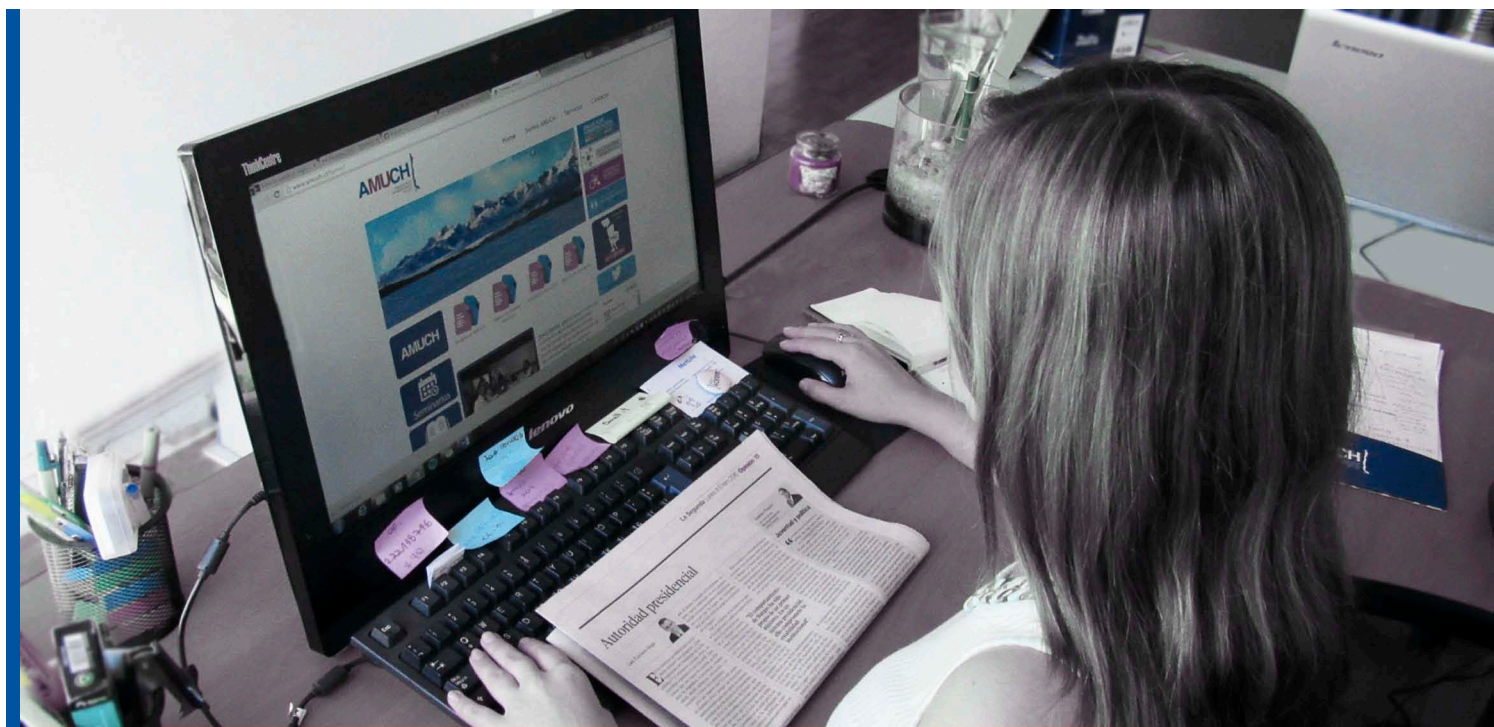
### Proyecto Emprende Alto, Fundación Coca Cola

EMPRENDE ALTO es un programa de responsabilidad social de Fundación Coca-Cola. Su objetivo es fomentar la implementación de acciones de mejora que aumenten la competitividad de los pequeños y medianos comercios del país, con el propósito de incrementar la rentabilidad de sus negocios, impulsar la industria y favorecer directamente la calidad de vida de sus dueños, sus familias y la comunidad donde están insertos.

### Programa de Colaboración y Co-creación Mundial. Cities For Life liderado por Medellín

Plataforma mundial de transferencia de conocimientos, compartiendo 15 buenas prácticas al mundo desarrolladas por alcaldes AMUCH. Proyecto financiado por The World Bank, ONU Habitat, BID, CAF y CIDEU.

# Unidad de Comunicación Interna



El **Área de Comunicaciones Corporativas** de la Asociación de Municipalidades de Chile (Amuch) se creó en enero de 2014, buscando incorporar una comunicación interna y una externa, dirigida a los distintos públicos con los que se relaciona la organización diariamente. El primer gran desafío fue dar a conocer la asociación y cuáles serían su labor y propósitos.

En cuanto a la **Comunicación Interna**, esta se realiza a través de distintos canales de difusión buscando informar y mantener actualizado a nuestro público interno conformado por alcaldes, concejales y funcionarios municipales de los 70 Municipios que forman parte de Amuch, respecto de nuestro quehacer diario.

Entre nuestros canales se encuentran el **Sitio Web**, las **Redes Sociales** y los **Mailings Internos**, en los que comunicamos cómo fue el desarrollo de los distintos **Seminarios** que lideramos a lo largo de todo el país, las repercusiones e impresiones luego de una reunión ministerial, la realización y publicación de un **Nuevo Estudio** en las áreas de Educación, Salud, Seguridad y Transporte, y la incorporación de **Nuevos Municipios** que se van sumando a nuestro equipo de trabajo. Además, todas las Apariciones en Prensa exclusivas de Amuch y sus Municipios Asociados, de la mano de un **Informe de Prensa** diario.

Luego de un trabajo constante y permanente en Redes Sociales logramos un público cautivo que consume nuestros contenidos, participa e interactúa con nosotros. Además, de un número de seguidores que ha ido creciendo exponencialmente en el tiempo



Amuchcl



@AmuchChile



Amuch

# Unidad de Comunicación Externa





La **Comunicación Externa** en Amuch contempla planes de comunicación, estrategias de difusión y una potente **Gestión de Medios** para lograr publicaciones y apariciones en las distintas plataformas como prensa escrita, radios, canales de televisión y medios digitales -tanto nacionales como regionales- de nuestros productos e hitos corporativos como Estudios, Encuestas y Seminarios.

La Gestión de Medios contempla la **Convocatoria a Pautas Amuch** (Seminarios, Reuniones Ministeriales y Actividades lideradas por nuestros alcaldes que finalizan con una conferencia de prensa).

Además, de la gestión de **Entrevistas exclusivas** en radios y canales de televisión para que los distintos voceros AMUCH (presidente, director ejecutivo, director de Estudios, y los respectivos presidentes de las siete Comisiones; Educación, Salud, Seguridad, Transporte, Descentralización, Relaciones Internacionales y Ruralidad) den su opinión frente a un tema que está en desarrollo.

El área también cuenta con la propia gestión de **Publicaciones exclusivas** de los Estudios realizados por Amuch, primero a nivel nacional y luego la bajada local (publicación en medios regionales con foco y cifras zonales) en las distintas capitales regionales del país. Como también la publicación de **Columnas y Cartas** escritas por nuestros voceros. Complementamos todo lo anterior con la respectiva difusión en nuestro **Sitio Web** y **Redes Sociales**.

Dentro de los hitos que obtuvimos en 2015 se encuentra el posicionamiento de Amuch en los medios de comunicación y opinión pública como un referente y vocero válido en las distintas temáticas país, y como centro generador de contenidos. Los Mailings, por su parte, afianzaron a nuestro público interno, logrando una comunicación constante, fluida y eficaz, cuyo principal resultado fue recibir respuestas y feed-back inmediato por parte de alcaldes y concejales. Además, logramos más de 150 apariciones exclusivas en prensa escrita, radio y televisión a nivel nacional y más de 40 publicaciones en medios regionales del país.

Los desafíos del área son continuar posicionando la marca AMUCH tanto en su público interno municipal, como dentro de la élite política, y ante los medios de comunicación. Y en un año de **Elecciones Municipales**, uno de nuestros principales objetivos es empoderar a los actuales alcaldes y concejales que irán a la reelección o quienes participarán como candidatos nuevos en octubre próximo y recuperar la supremacía de las alcaldías como sector.



## Municipalidades: chivos expiatorios

Mario Olavarría Rodríguez  
Presidente AMUCH  
Alcalde 1. Municipalidad de Colina



La educación ha sido susceptible al lucro, a la desregulación de los colegios y al descuido de un Estado

jadas de los centros urbanos (que son también las más pobres) han sido las municipalidades las que se han encargado de la educación de nuestros hijos. Ahí donde más se necesita invertir para superar la inequidad del país han estado durante 30 años, y es esa experiencia en la administración territorial de cole-

grandes expertos del ministerio (que ni una hora de aula tienen en el cuerpo, y de los cuales dudo que alguno haya pasado por algún colegio municipal-no emblemático), la gran solución y cura es la "desmunicipalización".

En Chile necesitamos mejorar la educación, qué duda cabe. Eliminar el

# Unidad de Relaciones Institucionales



En nuestro país cada vez son más las organizaciones públicas y privadas que buscan desarrollar **Relaciones Institucionales** de mayor densidad y estables en el tiempo con los grupos de interés con los cuales se relacionan cotidianamente. Estás han adquirido un rol cada vez más importantes en el tiempo, toda vez que hoy constituyen efectivas herramientas de gestión asociativa capaz de dar un valor adicional al modelo de negocio de la entidad pública o privada, independiente de su orientación en el mercado y la sociedad.

La Asociación de Municipalidades de Chile consciente de ello, aporta valor a la gestión de la entidad a través de diversas acciones y actividades tendientes a vincular a nuestros municipios con organizaciones públicas y privadas que tienen interés directo e indirecto en aportar a los procesos de mejora de la gestión municipal. Nuestra asociación actualmente posee convenios y alianzas estratégicas que se traducen en programas concretos con organismos gubernamentales, universidades, empresas y organizaciones ciudadanas u comunitarias.

En virtud de estos convenios se han desarrollado proyectos como el Centro de Innovación Municipal en conjunto con la Universidad Mayor; el Observatorio de transporte, tránsito y seguridad vial en conjunto con la Universidad Tecnológica Metropolitana y el programa Entrelazados en conjunto con empresas e instituciones públicas y privadas.

El objetivo para 2016 será posicionar a la Asociación de Municipalidades de Chile como puente de relaciones públicas y privadas orientadas a fortalecer la gestión municipal, el servicio público y la promoción de la participación ciudadana.



# Unidad de Relaciones Internacionales



La internacionalización de la Asociación de Municipalidades de Chile, de sus programas de trabajo y de sus municipalidades miembros, abre un mundo de oportunidades para su desarrollo institucional y también de las personas que participan en él. Por lo tanto, es fundamental el apoyo y la cooperación de todas las unidades de trabajo y de los ámbitos de acción que conforman el quehacer cooperativo de la Asociación. Esto revela el compromiso organizacional y una nueva forma de gestionar el asociativismo municipal considerando los beneficios que trae la generación de lazos internacionales como un gran aporte para toda la comunidad local y el desarrollo de las personas que operan en ese ámbito.

El programa de **Relaciones Internacionales** de la Asociación de Municipalidades de Chile, permite conocer y aprender de experiencias municipales de diversas partes del mundo, apoya la generación del intercambio académico y político, y el desarrollo de iniciativas que pueden impactar en nuestro país, con la debida adaptación; igualmente, colabora en la gestión del conocimiento y en la producción de nuevos contenidos, ayudando a la formación de una moderna gestión en red que posee una visión y un pensamiento global.

El programa de Relaciones Internacionales de la Asociación de Municipalidades de Chile tiene el objetivo de difundir y dar a conocer a la Asociación de manera global, buscando su posicionamiento principalmente en América Latina como un modelo de gestión municipal para todo el continente, posibilitando comunicar y compartir experiencias y problemáticas, como también transferir ideas y buenas prácticas en el marco del asociativismo municipal y la integración con otros países.

El programa de Relaciones Internacionales de la Asociación de Municipalidades de Chile posee los siguientes objetivos específicos:

- Posicionar a la AMUCH como un referente del municipalismo en América Latina.
- Desarrollar políticas de intercambio al compartir experiencias y transferencia de ideas y buenas prácticas entre diferentes actores, ya sean municipios, asociaciones o universidades.
- Gestionar un sistema de formación de capital humano municipal de la mano del intercambio académico y técnico de nivel internacional.



# Unidad de Vinculación con el medio



La Asociación de Municipalidades de Chile incorpora la vinculación y presencia de ella en el medio como una política transversal para dar cumplimiento a los lineamientos estratégicos y valores institucionales de la AMUCH.

Nuestra institución comprende la vinculación con el medio como el conjunto de actividades que establece con el entorno y sus diferentes actores públicos y privados, desde los ámbitos municipales y de políticas y planes locales, a través de diversas formas y mecanismos, orientadas a lograr la retroalimentación del quehacer municipal y la vocación del servicio país.

La política de **Vinculación con el Medio** de la Asociación tiene por objeto conectar el conjunto de políticas locales, programas y planes con las actividades profesionales, técnicas y ciudadanas de cada comuna.

A través de las iniciativas y actividades de vinculación con el medio, la Asociación de Municipalidades de Chile busca enlazar reflexivamente las preocupaciones de la comunidad, instituciones públicas y privadas, que aporten a dar valor a lo pública y construya confianzas ciudadanas.

Por medio de este proceso se busca fortalecer y complementar la relación de los municipios con el entorno que potencien una mejora de la perspectiva local y el quehacer municipal que impulsen el interés por la participación ciudadana.

Profundizar la orientación y vocación pública es para nosotros la posibilidad de fomentar nuevos liderazgos locales y la valorización de la política, en ese contexto las líneas de acción de la AMUCH buscan promover el servicio comunitario, el emprendimiento, la innovación y la tecnología



# Hitos

## Comunicacionales







# FLACMA

En Marzo de 2015 AMUCH en colaboración con la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (**FLACMA**), lideraron el **Seminario Latinoamericano de Municipalidades 2015**, con sede en Santiago de Chile. Un encuentro internacional de Alcaldes, Concejales, y Funcionarios municipales que además contó con la participación de importantes expositores con prestigio a nivel mundial y algunas de las autoridades gubernamentales y políticas más importantes del país. El desafío que se propuso **AMUCH** fue invitar a la reflexión y debate respecto de la gestión de los municipios de América Latina y las proyecciones de los gobiernos locales para 2016.





**MARIO OLAVARRÍA**  
PRESIDENTE DE LA ASOC. DE MUN. DE CHILE

### Exitoso Seminario Latinoamericano de Municipalidades 2015

**A**nalistas y profesionales sobre la gestión de los gobiernos locales y el desarrollo de las municipalidades en América Latina. Este es uno de los temas que se abordó en el Seminario Latinoamericano de Municipalidades 2015, que se realizó el 23 y 24 de marzo.

El evento, que se desarrolló en el Hotel Plaza San Francisco, fue organizado por la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) y la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMUN).

Los participantes analizaron los desafíos de desarrollo para que el sector municipal latinoamericano destaque y analicen temas de interés común para desarrollar propuestas que permitan enfrentar los desafíos desde la perspectiva del trabajo colaborativo de nivel nacional e internacional.

**Amador Noriega**, secretario regional de Magallanes, **David Cordero**, director Unidad de Gobiernos Locales de la Universidad de Chile, **Enrique Meda**, presidente del Consejo Nacional de Seguridad Vial de Perú.

**Victor Rios**, concejal de la Municipalidad de Puquemoso, **Arturo Herrera**, ex director de la FOPU, y **Luís Val**, jefe de la División de Estudios y Programas de la Subsecretaría de Prevención del Delito.

**la Segunda**



# Nueva Educación Pública Local

AMUCH durante 2015 mantuvo una participación constante en el proceso de la Reforma Educacional y junto a ella la Desmunicipalización. Como asociación realizamos Estudios y Encuestas de la Calidad de la **Educación Pública Local**, como también sostuvimos reuniones con los ministros de la cartera y, finalmente, presentamos una propuesta formal a la Reforma Educacional, fruto de un trabajo mancomunado con distintos actores determinantes en el proceso. Todas las actividades fueron lideradas por el pdte. de AMUCH, Mario Olavarría, y participaron alcaldes de todo el país.





ANDRÉS CHACÓN, DIRECTOR EJECUTIVO DE LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE CHILE (AMUCH):  
**“Más que desmunicipalizar, hay que entregar recursos y descentralizar la educación”**

- Docente sostiene que “la discusión de público y privado o gratuidad versus pago da lo mismo: la inequidad es territorial”.
- Crítica que “hoy, los municipios sólo administran. Las decisiones educativas las toma el Ministerio de Educación”.

Salvador Ignacio Gallardo E. [spalvarez@elfinanciero.com](http://spalvarez@elfinanciero.com)  
[www.elfinanciero.com](http://www.elfinanciero.com)

La última vez que el director ejecutivo de la Asociación de Municipalidades de Chile (Amuch), Andrés Chacón, estuvo en Punta Arenas, su visita logró reunir a nueve de los 10 alcaldes de la Región de Magallanes. El encuentro se repetirá hoy, ad portas de que su organi-

zación que nació hace un año y medio y que agrupa a 50 entidades edilicias del país, entre ellos el de Puerto Natales— sea anfitriona de un seminario sobre los planteamientos de la Reforma Educacional del Gobierno de Michelle Bachelet y, sobre todo, la idea de desmunicipalización. “Somos contrarios a desmunicipalizar; creemos que lo que hace falta es entregar recursos”, sostuvo Chacón, quien llegó ayer a la capital regional de Magallanes. “Esta discusión entre público y privado, gratuidad o no gratuidad, da lo mismo. No se trata de lo público o lo privado, si lo que se discute es el modelo de gestión, eso sí es importante”, dijo. El representante de Amuch agregó que “hay encuestas entre los alcaldes que demuestran que la mayoría quiere mantener la educación en sus municipios, porque la educación es un elemento fundamental de movilidad social. Si se les quita educación o salud, no tienen mucho más que entregar”.



ANDRÉS CHACÓN, DIRECTOR EJECUTIVO DE AMUCH, SE REUNIRÁ HOY CON ALCALDES DE LA REGIÓN DE MAGALLANES.

Internos, durante el primer semestre de este año, situación que fue submatada para el semestre en curso”. La municipalidad explicó que “producto del reavalúo de propiedades aplicado por el SII durante el primer trimestre del año en curso, y cuya información se remitió a los municipios con posterioridad a los planes que estableció el propio Servicio para informar las tarifas, muchas propiedades pasaron de su condición de exentos del cobro de contribuciones a estar afectas al pago de dicho tributo”. Agregó que “el Servicio de Impuestos Internos, de manera unilateral, y sin previa consulta a la Municipalidad, les aplicó el cobro de derechos de asedocumentación a dichas edificaciones”.

Por ello, explicó el comunicado, “en algunos casos se produjeron duplicidad de cobros, entendiendo que lo que corresponde es el cobro efectuado por la Municipalidad, y no por el SII”. Finalmente, el documento señala que “esta situación puntual, generada por el Servicio de Impuestos Internos, no afecta a la generación del cobro del período inmediatamente siguiente, es decir para el semestre en curso, y que se ha retirado al referido Servicio los datos que se encuentran en las tarifas que expresamente informan la Municipalidad”. Por su parte, el concejal Juan José Arcoz— quien por su rol de firmar un comunicado con el resto de sus colegas— expresó que “luznando profundamente lo que de fuerza errónea se

**“El Mineduc tiene planteamientos sesgados en términos ideológicos. Si los alcaldes dijeran libremente qué prefieren, se**

en términos ideológicos y obliga a los alcaldes de la Nueva Mayoría a tomar posiciones del gobierno de turno. Si libremente los alcaldes dijeran qué prefieren, la mayoría se quedaría con la educación; El verdadero contacto que hay con la gente, es a través de lo que se entrega en educación y salud”.

Chacón cree que hoy, los municipios sólo administran. Las decisiones educativas las toma el Ministerio de Educación”.

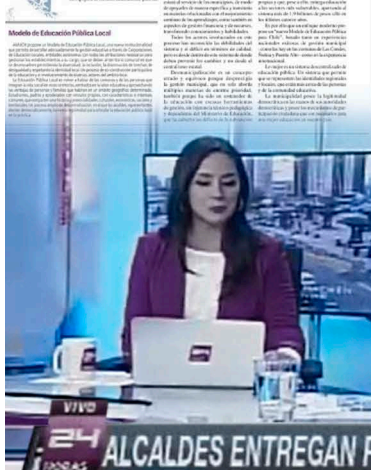


**AMUCH propone Modelo de Educación**

Después de una reunión de trabajo en la que se analizaron los alcances de la reforma educativa, la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) presentó un modelo de educación pública local para Chile. El modelo propone un sistema de gestión descentralizado, donde los municipios asumen un rol activo en la provisión de servicios educativos, con el apoyo del Estado. Se plantea la creación de un organismo rector que coordine y supervise la implementación del modelo, garantizando la equidad y la calidad del servicio. El modelo también contempla la participación activa de la comunidad y los actores locales en la toma de decisiones educativas.

**Pública Local para Chile**

El modelo de educación pública local para Chile propone un sistema de gestión descentralizado, donde los municipios asumen un rol activo en la provisión de servicios educativos, con el apoyo del Estado. Se plantea la creación de un organismo rector que coordine y supervise la implementación del modelo, garantizando la equidad y la calidad del servicio. El modelo también contempla la participación activa de la comunidad y los actores locales en la toma de decisiones educativas.



ALCALDES ENTREGAN PROPUESTA EDUCACIONAL

# Seguridad Local: Propuesta

La **Seguridad Ciudadana** ha sido una de las principales preocupaciones de AMUCH. Durante 2014 y 2015 publicó Estudios que entregaran insumos útiles para las áreas de Seguridad de los Municipios del país, como también lanzó la plataforma Web Mapa del Delito que georreferencia su comportamiento en las comunas de Chile. Además, realizó Seminarios en Antofagasta, Rancagua y Temuco. Finalmente, presentó una Propuesta de Mejora a la Seguridad Pública al Ministerio del Interior, en una reunión sostenida con el líder de la cartera, Jorge Burgos.



## laSegunda

### Aumento de casos en el sector oriente Carabineros da recomendaciones para evitar robo de autos de lujo

No oponer resistencia y estar atento a la dirección en la que escapan puede ser clave.

Por F. Duarte y P. Pino

“Si estamos alertas del entorno, podemos detectar una situación de riesgo y no exponernos. Si vamos saliendo de un restaurante y vemos algo extraño, por ejemplo, sugerimos comunicarse con la administración o llamar a Carabineros”.

Esa es una de las recomendaciones que entrega el capitán del Servicio de Encargo y Búsqueda de Vehículos (SEV) de la policía uniformada, Juan Morales, ante el explosivo aumento del robo de autos de lujo en el sector oriente de la capital.

El oficial agrega que, hasta hace unos

años, los delincuentes sustrajían vehículos de “alta gama” para pasar en las poblaciones y ostentar. “Sin embargo, descubrieron su fortaleza y hoy los utilizan para pasar desapercibidos en comunas como Las Condes, Vitacura o Lo Barnechea, hasta donde van a robar”, dice el capitán.

Pero como los autos de lujo son tan seguros, añade, los antisociales se ven obligados a recurrir a la violencia para robarlos. “Por eso recomendamos no oponer resistencia, porque preferimos tener una víctima que denuncie y recuerde cuántos eran, características básicas y la dirección de la huída, porque con eso podemos tener buenos resultados”, asegura Morales.



De la izquierda, Olavarría y Sabat esta mañana en La Moneda.

### AMUCH en reunión con ministro del Interior “Hay un clima de violencia desbordada”

“Estamos viviendo un clima de violencia desbordada”. Ese es el juicio que planteó esta mañana el presidente de la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) Mario Olavarría, al reunirse con el ministro del Interior, Jorge Burgos, y proponer la creación de policías municipales para liberar a Carabineros de labores administrativas. Junto con entregar un informe, el alcalde de Colina expresó que “no planteamos reemplazar a Carabineros, sino que dejen de dedicarse a cosas que no tienen que ver con el combate a la delincuencia”.



MARIO OLAVARRÍA  
PRESIDENTE ASOC. DE MUNICIPALIDADES DE CHILE

## soyantofagasta

[Regresar a soychile](#)

### Alcaldes debatieron sobre seguridad y delincuencia en nuevo seminario en Antofagasta

Ayer Durante la actividad ‘Seguridad ciudadana y rol de los municipios’, la alcaldesa Karen Rojo enfatizó el problema de inseguridad e impunidad que preocupa a los ciudadanos y propuso un trabajo en conjunto para establecer leyes más justas.



# Alcaldes por Chile

**“Alcaldes por Chile”** es un nuevo referente político conformado por los 122 alcaldes de la Alianza e Independientes que buscan innovar en la forma de hacer política y fortalecer a los jefes comunales del país. De cara a las Elecciones Municipales 2016 y como respuesta a la crisis política que vive nuestra sociedad, los alcaldes se unen en un frente común que busca dejar atrás la “vieja política”. No se opone a los partidos políticos ni asociaciones municipales, sino que posee un carácter inclusivo y transversal.







**PULSO** | Actualidad & Política  
PASIÓN POR LOS NEGOCIOS

PORTADA EMPRESA & MERCADO ECONOMÍA ACTUALIDAD & POLÍTICA TECH TRADER EVASIÓN M

Abrir ULTIMA HORA

### "Alcaldes por Chile" sale de gira para apoyar reelección de ediles

Pese a que Chile Vamos tendrá primarias en más de 150 comunas, en el movimiento ya tienen un plan para apoyar en terreno las cartas para la reelección.

P PULSO | POLÍTICA | 05:00 HRS

HERRAMIENTAS

DESCARGAR PAGINA EN PDF

Twitter 1 Me gusta

0 G+1

Surgió como una plataforma anexa a Chile Vamos, con un texto fundacional propio y con intenciones de ser un referente de cara a las elecciones municipales de octubre próximo evitando también pagar los costos de los casos judiciales en curso que golpean al sector, pero finalmente "Alcaldes por Chile", movimiento impulsado por jefes comunales de la oposición, pasó a formar parte del conglomerado.

Así, y tras unos meses de funcionamiento, la plataforma desarrollada por un grupo de ediles encabezados por los UDI Mario Olavarría (Colina), Francisco De La Maza (Las Condes), junto a sus pares de RN Felipe Guevara (Lo Bornechea) y José Miguel Arellano (Padre Hurtado), se embarcó ayer en la primera de una serie de salidas a terreno.

En el marco de un plan de trabajo consistente en respaldar la reelección de sus alcaldes miembros, "Alcaldes por Chile" llegó ayer a Antofagasta para expresarle su respaldo a la actual alcaldesa, Karen Rojo. Esto, pese a que en paralelo los dirigentes de Chile Vamos se encuentran zanjando las comunas en que harán primarias legales

# Lanzamiento

## Observatorio de Transporte y Seguridad Vial

**AMUCH y la Universidad Tecnológica Metropolitana (UTEM)** crearon en Junio de 2015 el **Observatorio de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial**, liderado por el alcalde de Estación Central, Rodrigo Delgado. Una alianza clave que busca desarrollar una plataforma tecnológica que permita el seguimiento y la observación de las diversas realidades vinculadas a estas materias, utilizando la información local y fomentando programas de prevención.





ACCIDENTES EN LA REGIÓN METROPOLITANA

En 2014, las localidades rurales presentan un mayor índice de severidad, mientras que las comunas más populosas tienen un mayor número de víctimas fatales.

Las comunas con mayor tasa			
Comuna	Accidentes	Fallecidos	Índice de severidad
San José de Maipo	148	9	6,03
Lo Espejo	122	7	5,74
San Pedro	88	5	5,63
Lampa	288	15	5,21
Estación Central	426	21	4,93
Maria Pinto	64	3	4,39
Curacaví	194	9	4,24
Maipo	437	19	3,92
Recotela	265	11	4,13
Cerrillos	99	4	4,04
Las comunas con menor tasa			
Comuna	Accidentes	Fallecidos	Índice de severidad
San Joaquín	431	4	0,93
Mañá	563	5	0,89
Providencia	1489	13	0,87
Nuñoa	956	7	0,73
San Ramón	475	3	0,63
La Cisterna	519	3	0,58
Las Condes	1375	6	0,54
Lo Barnechea	478	2	0,42
La Reina	565	2	0,35
Alhónd	17	0	0

FUENTE: AMUCH / CONASET

## Comunas urbanas de Santiago tienen más accidentes, pero en zonas rurales son más violentos

► Estudio del Observatorio de Transporte de la Amuch desglosó las cifras de estos hechos.

► Falta de iluminación y estado de las vías en localidades fuera de la ciudad, influyen en este escenario.

**Benjamín Blanco**

Durante el año pasado, en la Región Metropolitana se produjeron 25.892 accidentes de tránsito, lo que representa el 23% de los siniestros ocurridos en el país, dejando un saldo de 431 víctimas fatales y 16.145 lesionados. Sin embargo, varias comunas de Santiago enfrentan una realidad distinta respecto a este problema, influido por las características rurales de algunas zonas o el alto número de vehículos que circulan en ellas.

Por esta razón, el Observa-

torio de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial, entidad vinculada a la Asociación de Municipalidades de Chile, realizó un estudio para desglosar y examinar el número de accidentes por comuna, estableciendo niveles de ocurrencia y las cifras de víctimas fatales, además de determinar el índice de severidad (número de víctimas fatales por cada 100 accidentes).

“Este observatorio nos permite tener la convicción de que la seguridad vial no se ha abordado con la seriedad y contundencia que se requie-

re y se ha perdido la oportunidad de que varias generaciones tengan educación vial en los colegios”, comentó el alcalde de Estación Central, Rodrigo Jeldgado, quien también es presidente de la comisión de transportes de la Amuch.

Entre las conclusiones del estudio, que se basó en cifras de la Conaset, se menciona que Puente Alto lidera en materia de accidentalidad y fallecidos, influido por la alta población y el parque automotor. Santiago, Las Condes y Providencia, en tanto, si bien

registran un gran número de accidentes, estos son menos duros (ver infografía). En la otra vereda están comunas como San José de Maipo y Lo Espejo, que pese a presentar una baja accidentalidad, ostentan un mayor número de fallecidos.

“Este estudio es una fotografía de 2014 respecto de lo que pasó con los accidentes y es importante observar las diferencias a nivel comunal. Las condiciones de comunas urbanas y semiurbanas influyen en el nivel de accidentalidad, graficado en que en luga-



# Lanzamiento

## Centro de Innovación Municipal

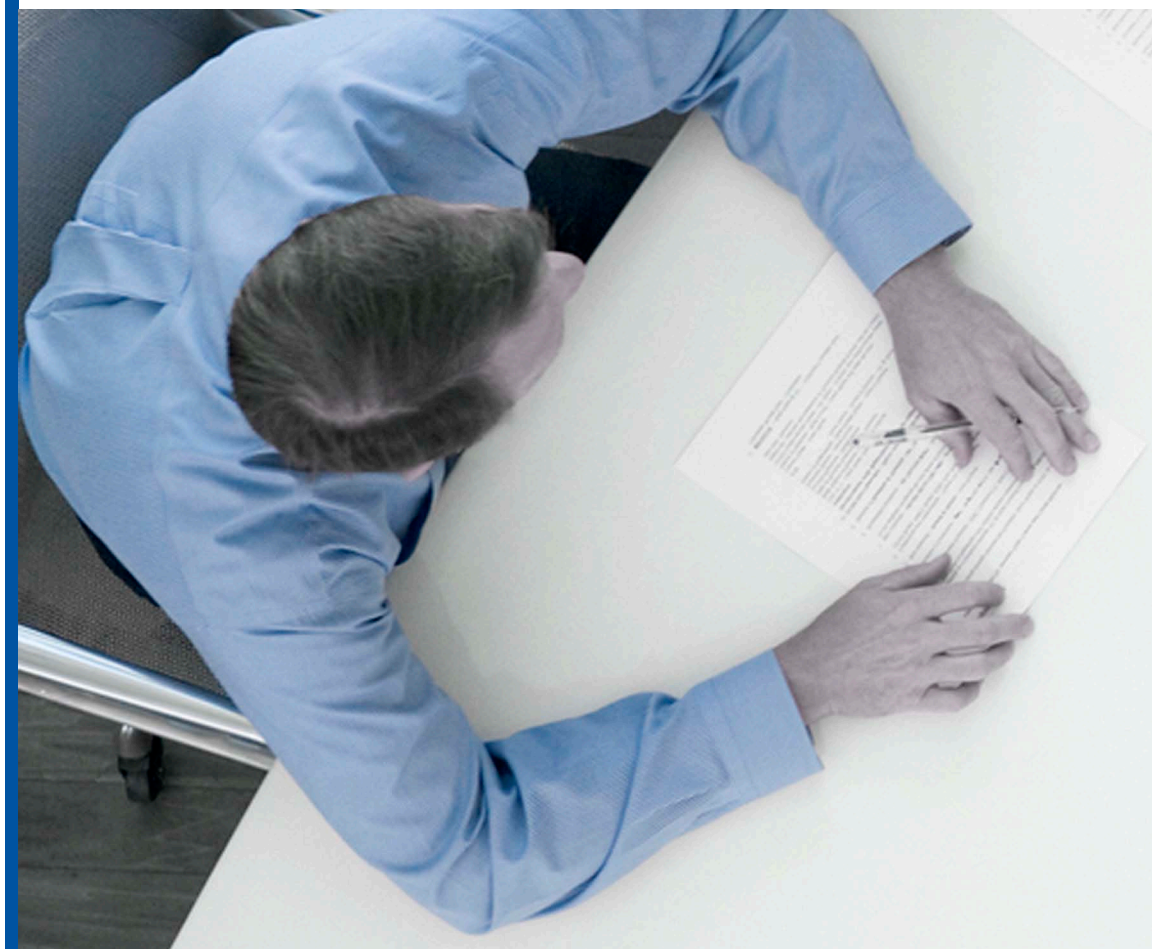
El **Centro de Innovación Municipal** se presentó en Noviembre de 2015, en una alianza estratégica entre **AMUCH** y la **Universidad Mayor**, el cual busca fomentar la Innovación en las municipalidades, entregar mayores oportunidades de desarrollo a la ciudadanía, transferir conocimientos y lograr una generación de productos y beneficios sociales en atención directa de los municipios. El centro es presidido por el alcalde de Pirque, Cristián Balmaceda.





## Unidades de Estudios

## y Programas de Formación Municipal





# Escuela de Gobierno Local

## ESCUELA DE GOBIERNO LOCAL

AUTONOMÍA - LIDERAZGO - INNOVACIÓN





Institución líder en la articulación de pensamiento crítico de las administraciones locales en Chile con miras a la modernización y **Capacitación** en el ámbito municipal, buscando instancias que favorezcan la descentralización del Estado en Chile, apoyando en la profundización del debate político y la concretización técnica.

En esta nueva etapa es de consolidación en el área de la formación y el desarrollo del capital humano municipal, lo que implica el fortalecimiento de sus labores de coordinación, cooperación y comunicación estratégica. La presentación de la **Escuela de Gobierno Local** debe ser como la principal institución de formación de este tipo en el país, con un esfuerzo decidido de contribuir a este objetivo. Que deben ir de la mano de recursos para estos objetivos, aportando conocimiento de este 2015 para la dirección en la administración de la EGL. Como por ejemplo reconocer y establecer una red de profesionales, técnicos y administrativos de carácter permanente, en la docencia de la EGL, equipos docentes y profesionales del sector académico con amplia experticia en la materia y de colaboradores vinculados con el sector público, tales como gobierno y gerencia pública, regulaciones, comunicaciones públicas, gestión de proyectos y políticas públicas, pilar fundamental de la EGL, para adquirir y reforzar nuevos conocimientos. Por lo anterior reforzar nuestros contenidos digitales y proponer un sistema de red de datos municipales que sirva para la capacitación municipal.

Los desafíos son constituir un espacio de reflexión y diálogo en donde se discutan y reformulen enfoques y visiones, pero sobre todo, prácticas de trabajo que sirvan para abordar la realidad municipal de Chile y América Latina.

El Estudio de **Capital Humano** es sin duda el impulso comunicacional más importante que tuvimos en el años 2015, publicado en el diario El Mercurio de gran cobertura nacional y que estuvo presente en medios de comunicaciones nacionales como Cnn Chile y otros medios regionales.

No podemos dejar de mencionar la cobertura sobre Seminario de **Seguridad en Chillan** y que las autoridades de la zona discutieron y compartieron, como parte de la agenda de seguridad ciudadana.

Compartimos con ustedes la cobertura de la PRENSA en el Seminario de "Seguridad Ciudadana y Rol de los Municipios" relacionadas con La Escuela de Gobierno Local en la ciudad de Chillán.



Pero nuestro proceso comunicacional no solo es un proceso a la prensa nacional, reforzamos nuestros programas de capacitación hacia los funcionarios y autoridades municipales durante el año y sobre todo en la búsqueda de relaciones con las Universidades del país, en donde podemos destacar los dos diplomados que se realizaron con la UTEM y la UAH, mas los diferentes talleres y seminarios con la U. Mayor, donde la sinergia y el traspaso de conocimiento local fue nuestro principal apoyo para el éxito de estas actividades en el ámbito municipal, junto a las excelentes relaciones con los municipios de Chile , apoyando la gestión del capital humano.

# Centro de Innovación Municipal



CENTRO DE INNOVACIÓN  
MUNICIPAL DE CHILE



El año 2015 AMUCH, después de realizar trabajos colaborativos, como proyectos y seminarios con la Universidad Mayor, se generó un vínculo, con una visión común, respecto al mundo municipal, y como podríamos construir un trabajo colaborativo, con el objetivo de unificar conocimiento y generar transferencia de este, a los municipios.

Por ello a mediados del mes de noviembre en una alianza estratégica con la universidad y creamos el **CIM - Centro de Innovación Municipal**, considerando los beneficios de la Innovación para el desarrollo local, que es un proyecto ambicioso de contribución social que buscará estudiar, promover e insertar la innovación en la gestión municipal con la finalidad de entregar mejores oportunidades de desarrollo a la ciudadanía, disminuir la desigualdad territorial y aportar al fortalecimiento del sistema municipal.

El Centro de Innovación Municipal, buscará generar productos y beneficios sociales en atención directa de las municipalidades.

El Centro de Innovación Municipal se desarrollará en base a los siguientes ejes:

- **Transferencia de conocimientos**
- **Trabajo colaborativo y creación de redes asociativas**
- **Incentivo tecnológico**

El CIM tendrá como objetivos:

### General:

- Fomentar la Innovación en las municipalidades con la finalidad de entregar mayores oportunidades de desarrollo a la ciudadanía, disminuyendo la desigualdad territorial y aportando a la modernización del sistema municipal.

### Específicos:

- Estudiar el comportamiento de la innovación y de la cultura de la innovación en las municipalidades a nivel nacional.
- Promover la incorporación de innovación y de la cultura de la innovación en las municipalidades a nivel nacional.
- Insertar por medio de técnicas y herramientas creativas la innovación en las municipalidades a nivel nacional
- Realizar investigación aplicada y desarrollo tecnológico desde el que hacer académico, a los municipios y por ende a la comunidad, creando retroalimentación y transferencias en distintos ámbitos en pos de buenas prácticas a lo largo del territorio nacional.



# Observatorio de Transporte y Seguridad Vial



**OBSERVATORIO**  
transporte • tránsito • seguridad vial



El **Observatorio de Transporte, Tránsito y Seguridad Vial** es una plataforma que permite el seguimiento y la observación de las complejas realidades vinculadas al tránsito, transporte público y seguridad vial, utilizando y potenciando la información, junto a la agregación de otros datos disponibles a nivel local. Este Observatorio nace con el fin de apoyar el mejoramiento continuo de las políticas públicas en estas materias, no solo desarrollando estudios y debates, también enfocado en las acciones prácticas que pueden ayudar a tener un transporte y tránsito más seguro y amigable con la ciudad.

El Observatorio de Tránsito, Transporte y Seguridad Vial es una oportunidad para apoyar la gestión del conocimiento, para articular redes de trabajo en beneficio de la población, y para proponer avances en la materia. Además, es fruto de la Alianza institucional de la Asociación de Municipalidades de Chile, la Universidad Tecnológica Metropolitana y la Municipalidad de Estación Central, todas ellas entidades pioneras en el estudio del transporte en Chile y en la búsqueda de soluciones.

Durante 2015 se publicó un Estudio en el tema de la Accidentabilidad en el tránsito en Chile de nivel nacional y comunal; se publicó un Estudio sobre la conformación de Consejos Comunales de Seguridad Vial, dando propuestas y líneas de acción de carácter local; se realizaron Seminarios de Seguridad Vial, en que participaron actores municipales, de la sociedad civil y autoridades de gobierno; y se aplicaron respuestas concretas en conjunto con las entidades involucradas en el tema, por ejemplo, mediante el desarrollo de un "Consejo Comunal de Seguridad Vial" en la comuna de Estación Central, en que participa la comunidad, el municipio, expertos y actores involucrados y en que se pretende contribuir a mejorar la educación vial, la seguridad y la protección de las personas, en el corto y mediano plazo.



# Observatorio de Seguridad



**OBSERVATORIO**  
**DE SEGURIDAD MUNICIPAL**



El **Observatorio de Seguridad Municipal de Chile** tiene el objetivo de generar conocimiento e información útil, oportuna y de calidad sobre la seguridad a nivel local, en comunas, municipios y ciudades, junto con analizarla, sistematizarla y difundirla. Junto con ello colabora en el desarrollo de estrategias para su abordaje municipal.

El Observatorio reconoce en los problemas de victimización, criminalidad y violencia un fenómeno multicausal y multifacético que se expresa de distinta manera en los territorios del país. Por ello esta entidad se convierte en:

Una herramienta que permite facilitar la toma de decisiones y retroalimentar las estrategias de prevención del delito y seguridad a nivel local.

Una institución destinada a mejorar los servicios municipales del país en un tema de alto impacto social.

Un nodo de conexión permanente entre los diferentes actores de la sociedad, la comunidad local y con vinculación al mundo.

Este Observatorio nace al alero de la Asociación de Municipalidades de Chile y cuenta con el compromiso de entidades académicas, como la Universidad Alberto Hurtado y la Universidad Central, de municipalidades como Colina, Las Condes y Lo Barnechea y entidades internacionales especializadas en el materia como la Fundación Bosch i Gimpera de la Universidad de Barcelona y el Núcleo de Seguridad de la Universidad UMET de Argentina. Posee un staff de profesionales y un Comité Asesor formado por Expertos en seguridad ciudadana, Carabineros, Policías, Académicos y Directores de Seguridad de municipios AMUCH.

Durante 2015 el Observatorio de Seguridad Municipal de Chile desarrolló Talleres y Capacitaciones para funcionarios municipales en "Seguridad Preventiva de nivel local"; participó de Seminarios regionales en Antofagasta, Temuco, Rancagua y Santiago; desarrolló en conjunto con la Escuela de Gobierno Local, la Asociación de Municipalidades de Chile y la Universidad Alberto Hurtado un Diplomado académico en "Políticas Públicas y Seguridad Ciudadana" para más de 30 Directores de Seguridad y funcionarios municipales de todo el país; desarrolló para la Asociación de Municipalidades de Chile los Estudios de Índice de la Delincuencia y Seguridad Comunal histórica; creó, conjuntamente con la empresa InstaGIS el sitio [www.mapadeldelito.cl](http://www.mapadeldelito.cl) para entregar información territorializada sobre delincuencia a la comunidad y a los tomadores de decisiones. Además, junto a la Fundación Bosch de España desarrolló una Pasantía a Barcelona para directivos y funcionarios municipales en "Seguridad pública Local".









**AMUCH**  
ASOCIACIÓN DE  
MUNICIPALIDADES  
DE CHILE

