

Inmigrantes con Visas Temporales ¿Qué nos dicen los datos 2015?



Dirección de Estudios AMUCH

Asociación de Municipalidades de Chile

Enero 2017

1. Presentación

El presente estudio caracteriza a la población inmigrante a partir de datos y cifras respecto de los otorgamientos de "visas temporales" para ciudadanos migrantes en nuestro país, analizando esta información de manera detallada, a nivel nacional, regional y comunal, para el período 2011 y 2015, pero con particular énfasis en 2015, debido a que es el último año con datos oficiales de esta naturaleza.

2. Metodología.

Para lograr lo propuesto anteriormente, se analizaron los datos entregados por el Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, expresado en las Visas otorgadas en el periodo 2011 - 2015, el cual brinda la información de todos los inmigrantes que recibieron las distintas visas en el país, estos datos incorporan los datos de visas temporales por año, por nacionalidad y por lugares en donde residen los inmigrantes entre otros. En base a estos datos, se tomó la decisión de comparar el número de visas temporales entregadas por año a modo de compararlas, para luego aislar las visas temporales entregadas en el año 2015, con el objetivo de tener una mirada más enfocada en dichas personas y sus características.

3. Análisis de los datos¹

A) Visas temporales resumen 2011-2015

Con relación a las Visas temporales y los migrantes que han alcanzado este respectivo permiso, podemos observar en el gráfico siguiente en que se distribuye la cantidad de visas temporales que se han entregado en el país entre 2011 y 2015, todo esto según los datos entregados por Extranjería en Chile.

Podemos observar a simple vista un altísimo número de inmigrantes que llegan al país en estos años con este respectivo beneficio, el cual es definido por el mismo departamento de extranjería como: *"La visación de residencia temporaria se otorga a aquellos extranjeros que acrediten tener vínculos de familia o intereses en*

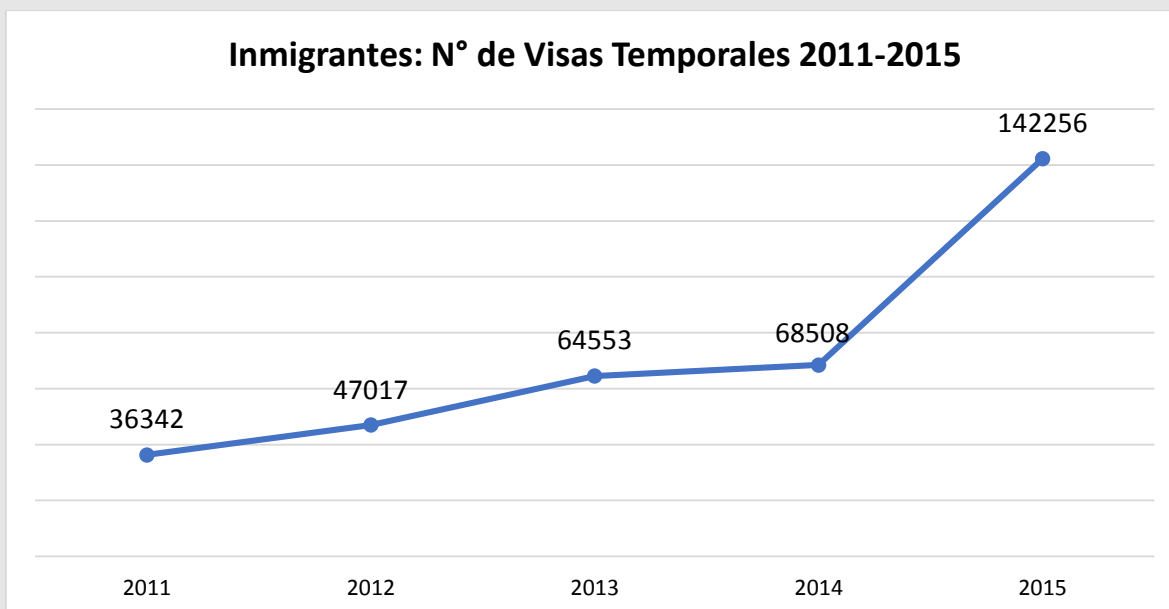
¹ Cabe recordar que los permisos migratorios otorgados no da cuenta del stock de migrantes, sino solo de tendencias y análisis, por tanto, posee ese tipo de condición la información disponible por Extranjería.

el país y cuya residencia se estime útil y conveniente. En términos generales permite realizar en Chile cualquier actividad, sin más limitaciones que las establecidas por las leyes.”

Este permiso posibilita de manera casi total a poder trabajar en los distintos lugares del país, como podemos ver en el gráfico N°1 y siendo uno de los temas fundamentales en esta investigación, se manifiesta la creciente alza de permisos entregados, en 2011 se otorgaron 36.342 visas temporales, el 2012, ese número creció a 47.017 y en 2013 llegó a 64.553 visas temporales entregadas, en el 2014 se otorgaron 68.508 para terminar en 142.256 visas temporales entregadas solo en el año 2015.

Claramente un tremendo incremento en solo un año de diferencia, lo cual hace preguntarnos el porqué de esta gran alza y quiénes son estas personas que están llegando masivamente al país. El crecimiento de este grupo inmigrante es real y está rompiendo todos los límites que tenía el país en su historia.

Gráfico N° 1



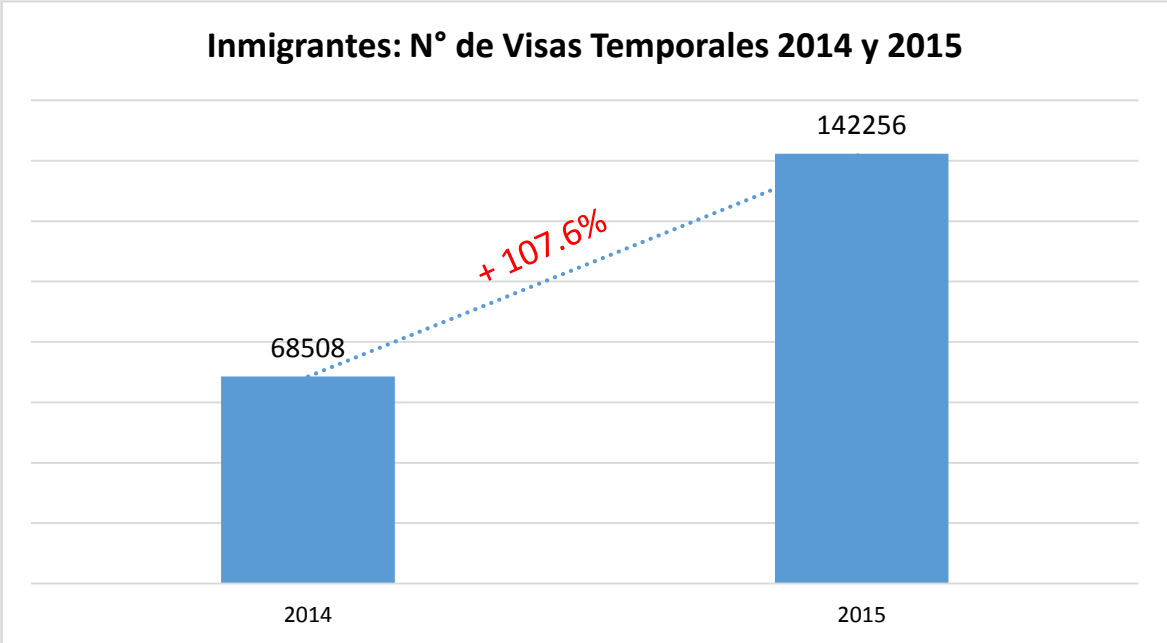
Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

La totalidad de visas temporales, entregadas en el país en los años 2011-2015, corresponde a 358.676. Cerca del 40% de estos permisos se entregaron solo el año 2015.

El alza registrada en los últimos años, como hemos visto recientemente, se ha visto fuertemente incrementada en el año 2015, por lo que nace la pregunta de cómo ha crecido en temas porcentuales el número de Visas temporales entregadas. Para profundizar en ello el siguiente gráfico nos da la posibilidad de ver el crecimiento del número de visas temporales entregadas solo comparando los años 2014 y 2015.

Las cifras muestran el crecimiento de este tipo de permiso temporal en el plazo de los últimos 5 años, sobre 107% de alza.

Gráfico N° 2



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Como vemos en el gráfico N° 2, se comprueba el alza anual de 73.748 inmigrantes que pudieron obtener esta visa temporal, es decir, prácticamente se doblaron las visas temporales entregadas por año.

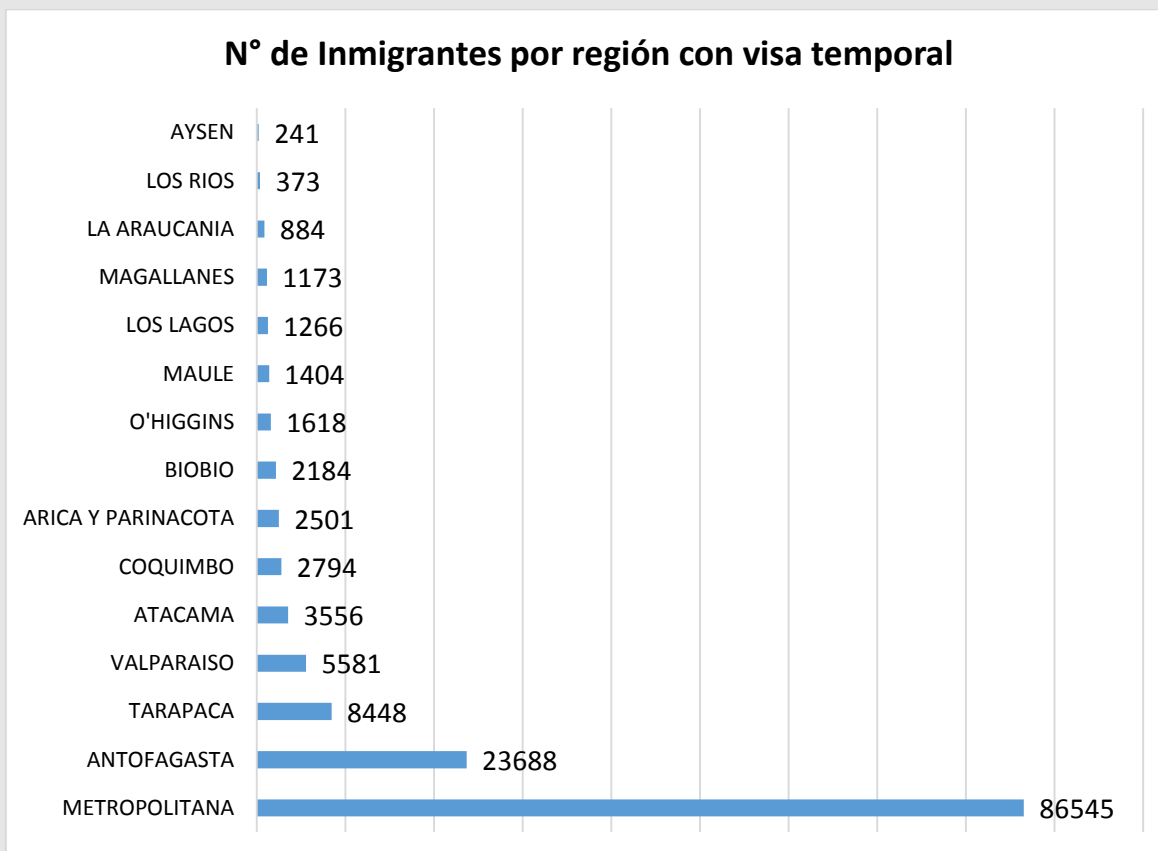
B) Visas temporales en el 2015

Habiendo analizado la gran cantidad de visas temporales entregadas cada año, quedó patente la mayor alza de visas que se dieron el último año, motivo que lleva a analizar en profundidad este tipo de permiso, con la finalidad de poder tener un perfil mejor identificado de este ciudadano.

En efecto, en relación a la cantidad de visas temporales entregadas en el país, como pudimos ver en el Gráfico N° 1, nos lleva a mostrar su distribución regional. Esto se expone en el siguiente gráfico, brindándonos de mejor manera una visión más amplia de este fenómeno migratorio.

En las cifras destaca la Región Metropolitana, la cual sin duda alguna tiene la gran mayoría de los extranjeros con visa temporal entregada en el 2015, siendo esta región el gran foco de los inmigrantes, ya que de los 142.256 extranjeros que están bajo esta condición, 86.545, están en esta Región. Y dentro de ella, la comuna de Santiago es sin duda alguna el foco principal. En segundo lugar, encontramos la región de Antofagasta, la cual tiene 23.688 inmigrantes con visa temporal en las que sin duda alguna, su capital regional, Antofagasta, es el gran polo de atracción de esta región. En tercer lugar, se encuentra la región de Tarapacá con 8.448 casos, marcando una clara diferencia con la región de Antofagasta y aún más con la región Metropolitana, esta región tiene como foco de estos inmigrantes la ciudad de Iquique.

Gráfico N° 3



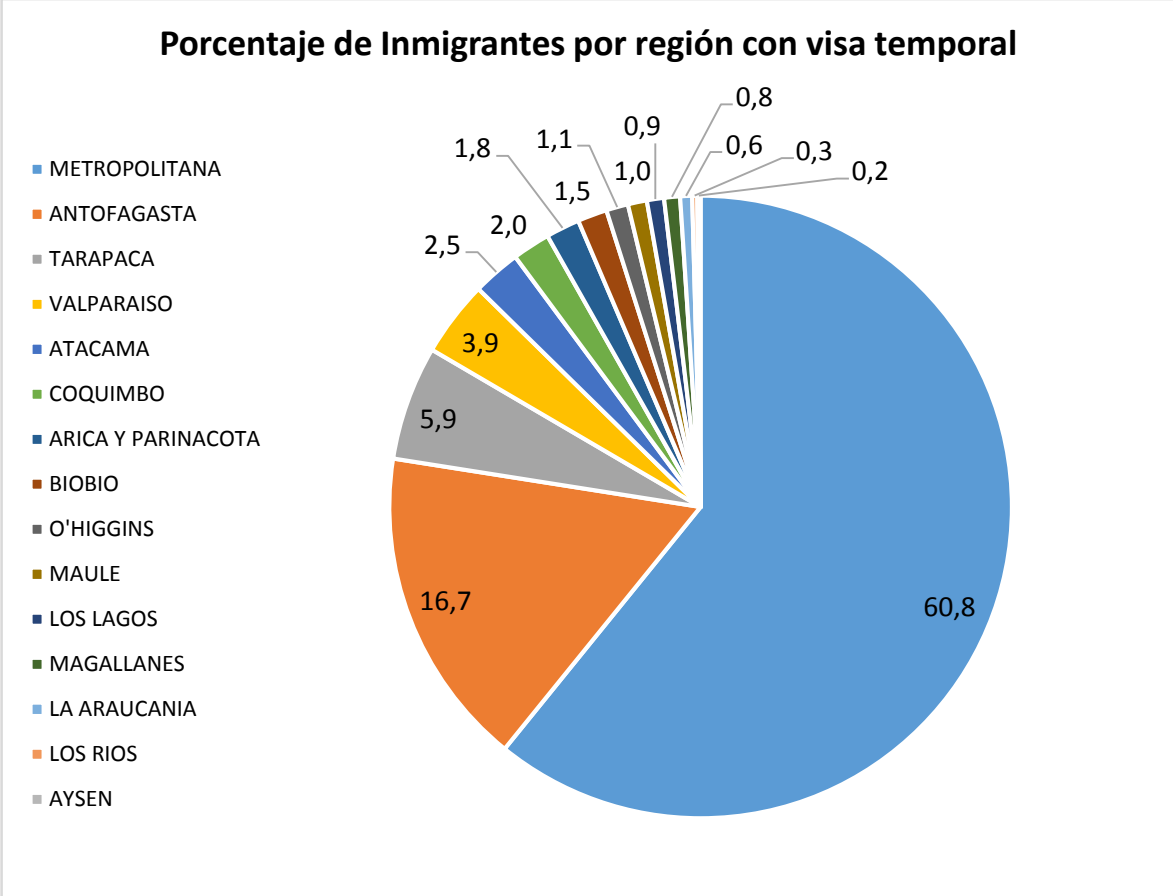
Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Por el otro lado, nos encontramos con que existen tres Regiones con menos de 1.000 extranjeros con visa temporal, entre las que están, la región de la Araucanía con 884, Los Ríos, con 373 y por último la región de Aysén con solo 241 inmigrantes con este beneficio.

En el gráfico anterior pudimos ver la cantidad de migrantes con visa temporal en el país y sectorizados en regiones, pero para poder tener una mejor visión de esto últimos, es de suma relevancia, verlo en temas de porcentajes nacionales, lo cual nos ayuda a tener una visión proporcional sobre este tema.

En el siguiente gráfico mostramos esta distribución, y comprobamos que la región metropolitana traduce sus más de 86.000 inmigrantes en el año 2015 en un 60.8% del total de inmigrantes bajo estas características, siendo seguido muy de lejos por Antofagasta y Tarapacá.

Gráfico N° 4



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Lo que es sumamente relevante señalar en este gráfico, es que existen tres regiones con más de un 5% del total de estos inmigrantes, lo que representa la gran concentración de la población migrante con visa temporal en unas zonas del país. En otras palabras, de cada 10 migrantes con visa temporal 6 de ellos residen en alguna de las comunas de la región metropolitana.

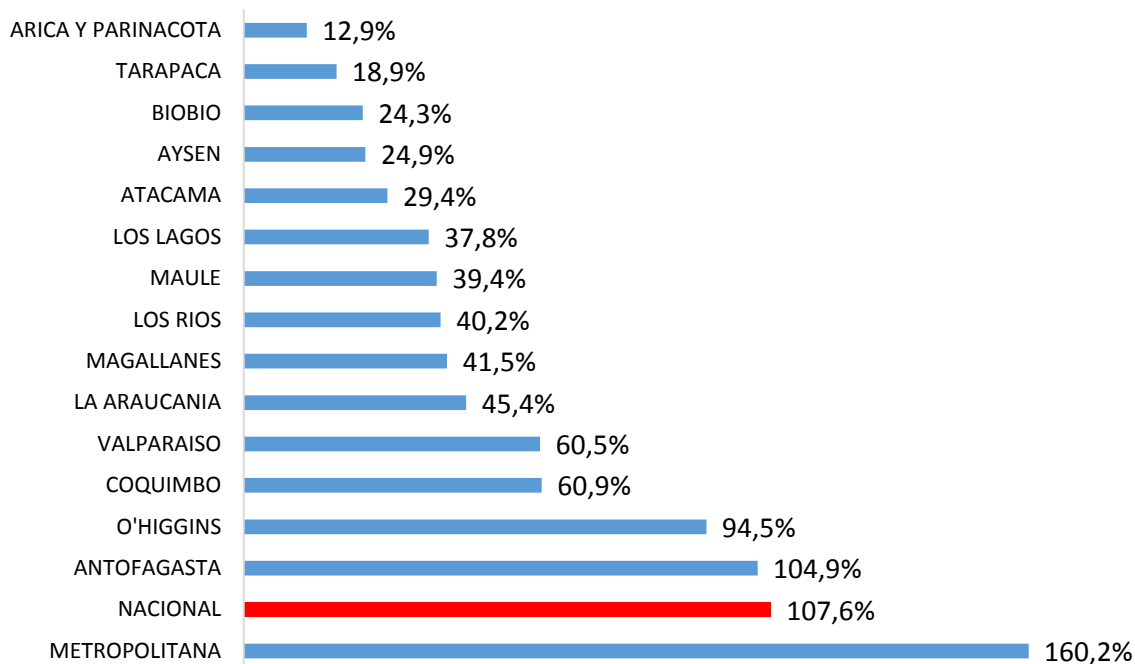
De igual forma podemos ver que 8 de las 15 regiones tiene inmigrantes con este permiso bajo el 1.5% del total o menos.

El siguiente gráfico compara 2014 y 2015 en los mismo términos, mostrando que todas las regiones crecieron, pero que la metropolitana crece sobre el promedio nacional. Tenemos un mínimo de crecimiento con un 12.9% en Arica y Parinacota, y un máximo del 160.2% en la región metropolitana.

Como lo pudimos ver en los gráficos anteriores, que mostraban la cantidad de extranjeros que habitan en cada región en base a números y porcentajes que representan con sus respectivas visas temporales, cabe la necesidad de comparar estas cifras con respecto a las del año anterior, esto con el fin de cuantificar las diferencias anuales y segmentadas según regiones y también a nivel nacional.

Gráfico N° 5

Crecimiento porcentual 2014-2015 inmigrantes con visa temporal



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

En base a los resultados que nos muestra el gráfico anterior podemos ver a modo de comparación, el crecimiento de inmigrantes con este beneficio en el último año, tomando como eje la cantidad de inmigrantes que llegan por año.

Resulta sorprendente ver que las regiones de Arica y Parinacota y Tarapacá, tengan índices de crecimiento bajos en comparación al resto de las regiones, esto porque en estudios anteriores hemos mostrado que en torno a la Permanencia Definitiva, estas dos regiones tenían altos índices de crecimiento en los últimos años².

Por otro lado, encontramos regiones que muestran altísimos índices de crecimiento, O'Higgins con un alza de 94.5% de visas temporales entregadas con respecto al año 2014; con un 104.9% de crecimiento la región de Antofagasta, pues dobló la cantidad de inmigrantes con respecto al año pasado.

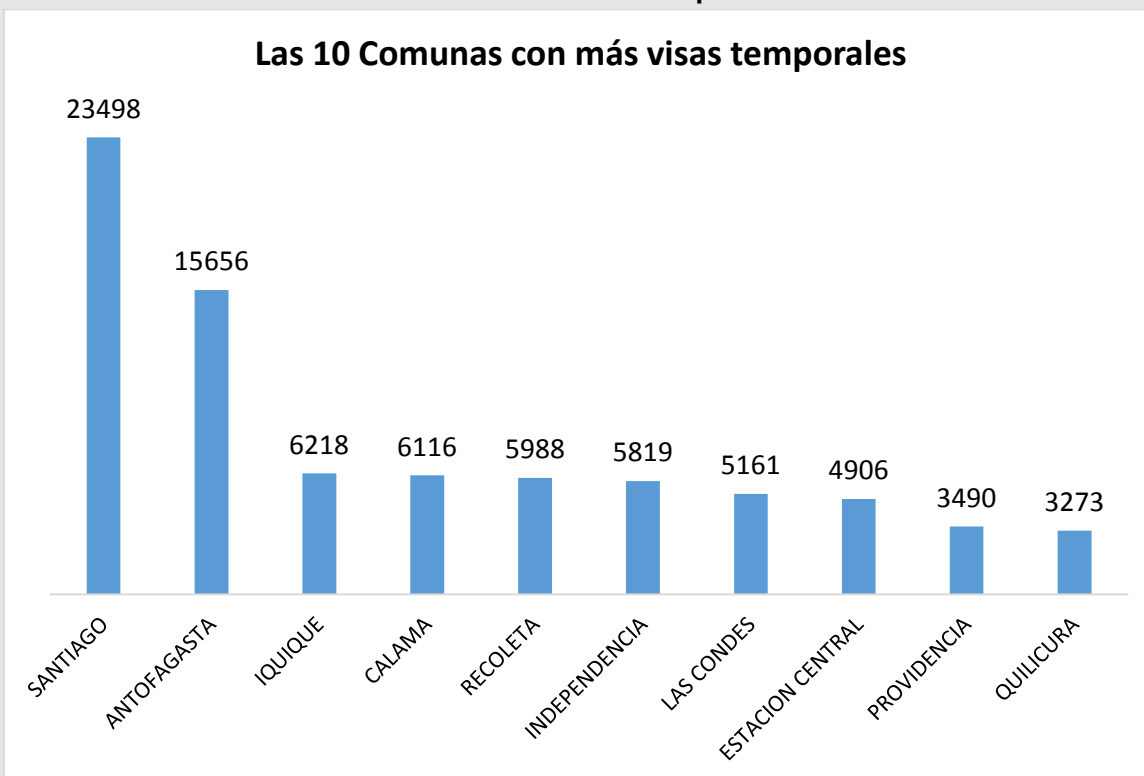
Sin embargo, son cifras muy inferiores a las que cuenta la región metropolitana, ya que en un solo año creció un 160.2%, tan solo en el plazo de un año.

² Inmigrantes con permanencia definitiva en las comunas de Chile ¿Qué nos dicen los datos 2005 – 2015? Disponible en www.amuch.cl

C) Visas Temporales y Comunas 2015

En este estudio, hemos pasado por el acontecer nacional y regional, pero también podemos enfocarnos en los municipios, las cuales son un organismo autónomo que sin duda alguna, son los que más impacto tienen en su acontecer local con las grandes alzas de inmigrantes; son los municipios los que atienden en primera instancia a los migrantes que llegan al país a través de distintos departamento, programas y capacidades con las que se cuentan.

Gráfico N° 6: Las 10 Comunas con más visas temporales en el 2015.



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

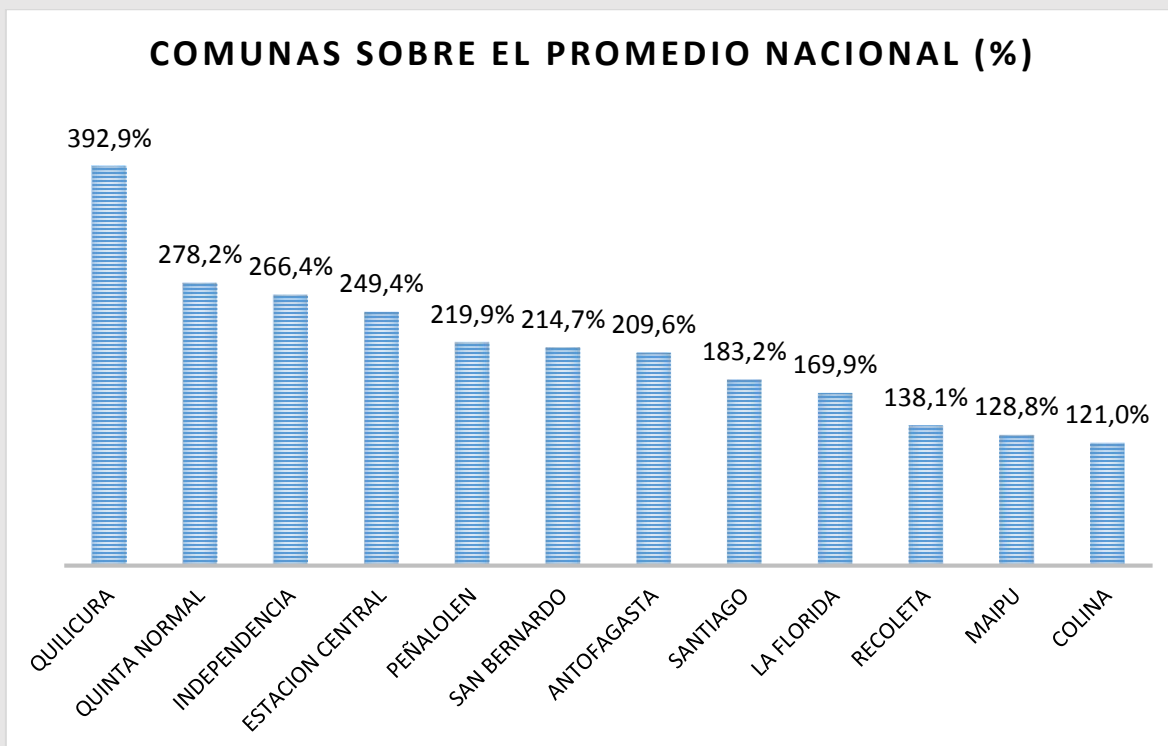
Como pudimos ver en datos anteriores el número de permisos entregados en el 2015 fue sumamente alto, por lo que en el gráfico 6, se individualizan las comunas que más extranjeros con visas temporales tuvieron en 2015. La comuna de Santiago se lleva gran parte de estos permisos con más de 23.498 visas, teniendo cerca de 8.000 inmigrantes más que la segunda comuna que más tiene, Antofagasta. Por otro lado, podemos ver como algunas comunas de la región metropolitana junto con otras de la zona norte del país se destacan dentro de este grupo de vanguardia, dejando totalmente de lado a las comunas de la zona sur del país, lo cual evidencia que los inmigrantes en Chile se mueven principalmente en las zonas del norte del país junto con la región metropolitana.

Frente a estos datos, es de sumo interés analizar cuáles fueron las comunas más crecieron porcentualmente entre los últimos que presentan datos oficiales: 2014 – 2015; esto debido a que son las propias municipalidades las que se llevan gran parte de los costos que tiene asociado el aumento masivo de inmigrantes, ya que son ellas quienes deben cubrir diversos temas de corte social, educacional, empleo o bien de salud, ya que deben inyectar recursos para crear ambientes más afines a los inmigrantes; adicionalmente, un aumento masivo de extranjeros en una

comuna le pudiese llegar a significar una gran cantidad de recursos y gastos comunales.

Para ver esto, se tomaron los datos correspondientes al 2014 y se compararon con el 2015, con el fin de ver los índices de crecimiento que representan. Para fines de mayor precisión y lograr mayor análisis, se tomaron solo comunas que para el 2014 contaban con 500 o más inmigrantes con esta visa temporal por comunas, con el fin de tener resultados que retraten mejor el fenómeno.

Gráfico N° 7



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

*Dentro de las Comunas que presentaban 500 o más inmigrantes temporales para el año 2014

Como pudimos ver en el gráfico anterior, Quilicura es la comuna que más ha crecido en el último año en todo el país (2014 a 2015), pasando a tener un porcentaje de crecimiento del 392.9% en número de visas temporales en comparación con el año 2014, una cifra sumamente alta en un solo año.

En segundo lugar tenemos la comuna de Quinta Normal, la cual registra un 278.2% de alza en el 2015, mientras que en el tercer lugar está la comuna de Independencia con el 266.4%.

A modo de esclarecer los datos de mejor manera, podemos ver la Tabla 1, la cual señala el número de inmigrantes de los años en cuestión, para después mostrar los números de crecimiento que le corresponden.

Además de los datos expuestos de las tres comunas que más crecieron en un año, cabe destacar los casos de Antofagasta y Santiago, que muestran índices cercanos al 200%, siendo que contaban con una base de inmigrantes en el 2014 altísima, para aun así aumentarla a tal porcentaje en un solo año, demostrando la relevancia de estos focos de inmigración en el país.

Tabla N° 1: Comunas con más crecimiento de visas

Comunas	2014	2015	Crecimiento
QUILICURA	664	3273	392.9%
QUINTA NORMAL	597	2258	278.2%
INDEPENDENCIA	1588	5819	266.4%
ESTACION CENTRAL	1404	4906	249.4%
PEÑALOEN	523	1673	219.9%
SAN BERNARDO	763	2401	214.7%
ANTOFAGASTA	5057	15656	209.6%
SANTIAGO	8296	23498	183.2%
LA FLORIDA	664	1792	169.9%
RECOLETA	2515	5988	138.1%
MAIPU	836	1913	128.8%
COLINA	572	1264	121.0%
PROMEDIO NACIONAL	68508	142256	107.6%

Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Como hemos podido verificar, son varias las comunas que han visto un creciente número de inmigrantes (con visa temporal) entre sus habitantes, pero al mismo tiempo y en búsqueda de nuevas oportunidades, los inmigrantes tienen que desplazarse a distintas localidades para ejercer sus labores. Desde ese plano, hay 30 comunas del país que cuentan con más de 1000 ciudadanos inmigrantes, solamente registrados en el año 2015, en cuanto a la visa temporal.

Gráfico N° 8



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Ahora bien, independiente de los números regionales y comunales que ingresa al país cada año en materia de visa temporal, es de suma importancia entender quiénes son estos inmigrantes y su origen. Según los datos entregados por el departamento de extranjería, existen alrededor de 125 nacionalidades en el país que obtuvieron sus visas temporales, un alto número de países que ven en Chile un lugar para vivir y asentarse.

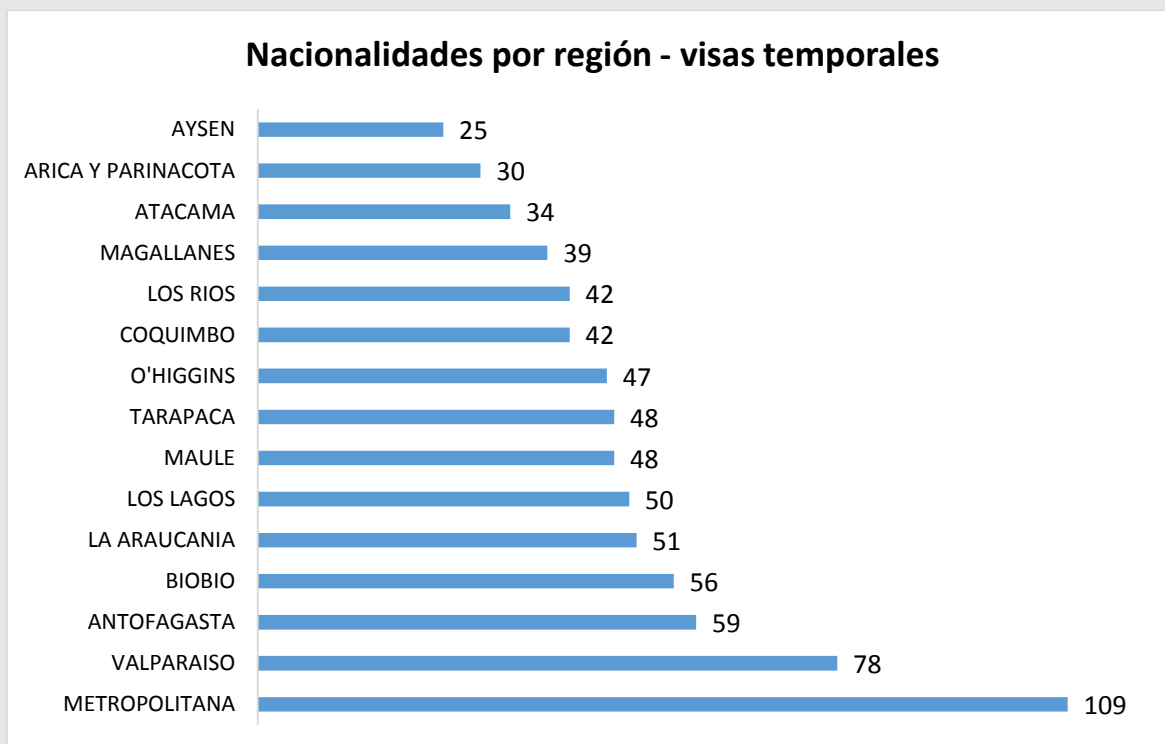
Gráfico N° 9



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Estas 125 nacionalidades, se encuentran repartidas a lo largo y ancho del país. Como se puede prever, la región que más nacionalidades tiene, es la metropolitana, que se compone por 109 nacionalidades distintas que tienen visa temporal en el año 2015, siendo seguida por la región de Valparaíso, la cual pese a estar cuarta en número de inmigrante con tal beneficio, es la segunda región con mayor cantidad de nacionalidades en Chile, en el tercer lugar nos encontramos con la región de Antofagasta, la cuenta con 59 distintas nacionalidades.

Gráfico N° 10

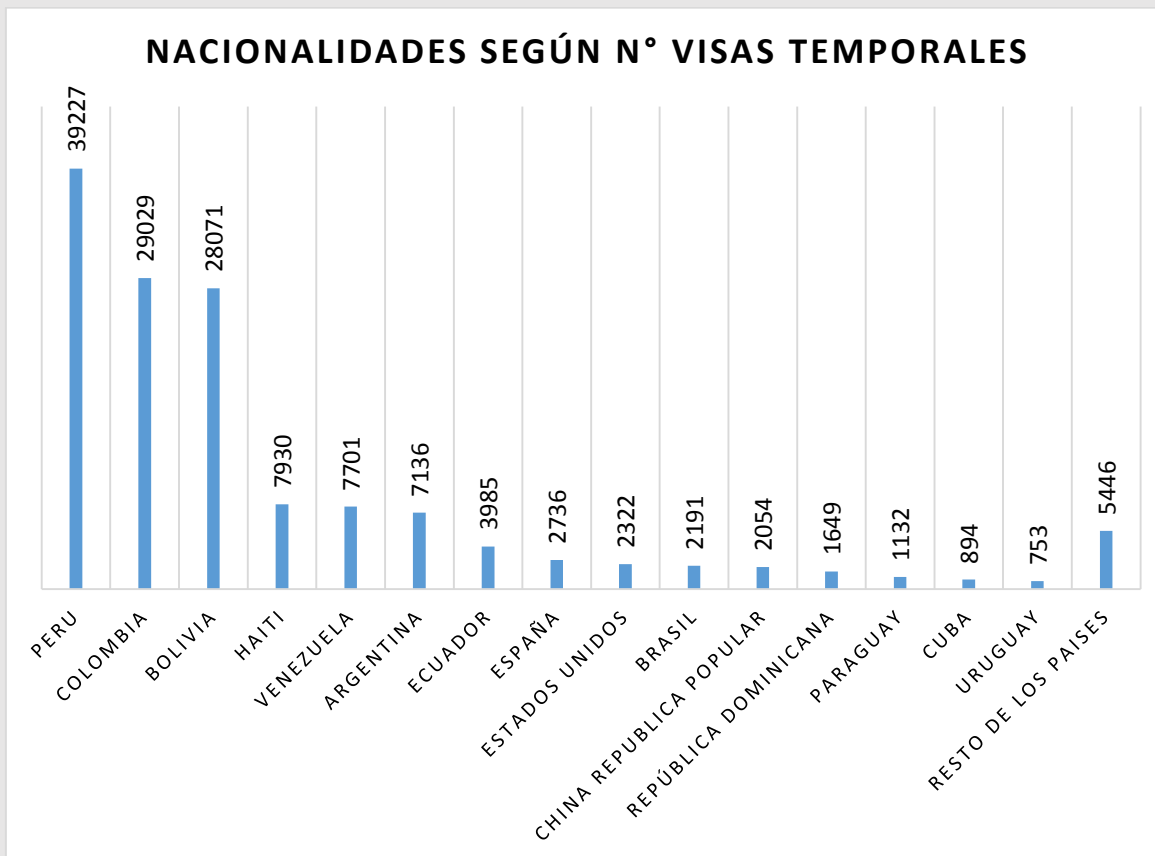


Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Por otro lado, encontramos la región de Aysén, la cual nos presenta solo 25 distintas nacionalidades, siendo la región que menos tiene; le siguen la región de Arica y Parinacota (30 nacionalidades), solo cinco más que la última, pero a diferencia de Aysén tiene más de 10 veces el número de inmigrantes que aquella (un caso de alta concentración de nacionalidades).

Un punto de suma relevancia para entender de mejor manera la población migrante que hay en Chile, es sabiendo cuántos y cuáles son las nacionalidades mayoritarias que hay en el país y su cantidad. Esto se aprecia en el siguiente gráfico.

Gráfico N° 11



Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

Otra forma de ver esta composición por ciudadanía de origen, en relación a las visas temporales, se aprecia en el siguiente gráfico. Del total de visas temporales en el año 2015, hay un alto porcentaje de peruanos, colombianos y bolivianos (27.6%, 20.4% y 19.7% respectivamente).

Entre los tres suman el 67.7% de las visas, lo cual hace remarcar que si bien estamos en un país que recibe múltiples nacionalidades, igual estamos frente a una concentración de visas en unos pocos países. Estas tres nacionalidades llevan un tiempo en los primeros lugares en cifras de inmigración a diferencia de los haitianos y los venezolanos, los cuales, forzados por las complicadas situaciones que atraviesan sus países, empiezan a tomar nuevos rumbos y llegan a Chile.

Estos países ya alcanzan el 4° y el 5° puesto en este ranking, en donde los primeros representan un 5.6% y venezolanos un 5.4%. Estos países están en alza en esta materia, sin embargo, a baja en relación al número de inmigrantes con esa visa van los argentinos y ecuatorianos. Especialmente los trasandinos, ya que hace una década, eran el país que más inmigrantes aportaban al país, estando habitualmente entre los tres primeros lugares. En relación a los ecuatorianos, si bien nunca fueron tan numerosos como los argentinos, también han bajado en número.

Tabla N° 2: Nacionalidades 2015

País	Inmigrantes visa temporal	Porcentajes
PERU	39227	27.6%
COLOMBIA	29029	20.4%
BOLIVIA	28071	19.7%
HAITI	7930	5.6%
VENEZUELA	7701	5.4%
ARGENTINA	7136	5.0%
ECUADOR	3985	2.8%
ESPAÑA	2736	1.9%
ESTADOS UNIDOS	2322	1.6%
BRASIL	2191	1.5%
CHINA REPUBLICA POPULAR	2054	1.4%
REPÚBLICA DOMINICANA	1649	1.2%
PARAGUAY	1132	0.8%
CUBA	894	0.6%
URUGUAY	753	0.5%
MEXICO	739	0.5%
FRANCIA	671	0.5%
ITALIA	385	0.3%
ALEMANIA	309	0.2%
REPÚBLICA DE COREA	258	0.2%
FEDERACION DE RUSIA	198	0.1%
PORTUGAL	172	0.1%
EL SALVADOR	167	0.1%
CANADA	153	0.1%
REINO UNIDO	147	0.1%
RESTO DE LOS PAISES	2247	1.6%

Fuente: Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración (2015).

4. Conclusiones

Hoy en día, uno de los temas más relevantes en la actualidad nacional y que a dado que hablar en la carrera presidencial, es el posible impacto de los inmigrantes en Chile, fenómeno global que tiene efectos económicos y sociales en el país, y que ha hecho que la Asociación de Municipalidades de Chile AMUCH, se preocupe del tema, estudie la situación y vea sus implicancias comunales, de hecho, esta investigación permite las siguientes conclusiones:

- ✓ En Chile, se puede apreciar que la entrega de **visas temporales**, es un proceso que va en claro aumento en los últimos años, pasando de entregar 36.342 visas temporales en el año 2011, a entregar 142.256 en el año 2015, lo que nos habla de que casi **se cuadruplica** en 5 años.
- ✓ Más llamativo que lo anterior, es la gran diferencia que se da en relación a los años 2014 – 2015, en donde vemos **un alza del 107.6%**, lo cual advierte de un fenómeno que lejos de declinar, va en pleno crecimiento y está empezando a ser cada vez más notorio para el país.
- ✓ Claramente un crecimiento muy alto que no está exento de problemas y complicaciones. Las visas temporales en Chile van a seguir en alza y manteniendo un ritmo de crecimiento constante, pero estos permisos no cuentan con la debida regulación, y la ley de inmigración debiese ser modificada por una que recoja los distintos factores que hemos podido apreciar: una fuerte concentración de la población inmigrante en muy pocas regiones (Metropolitana y Antofagasta), las cuales tienen cifras altísimas en el número de estos beneficios.
- ✓ Por otro lado podemos observar el impacto de la población migrante en las distintas comunas del país, ya que como señalamos anteriormente existen alrededor de **30 comunas que ya han recibido a 1000 o más inmigrantes** por este concepto solamente en el 2015, impactando de gran manera en algunas de ellas, generando reacciones positivas como lo es en el caso de Estación Central y Quilicura (comuna con más crecimiento 2014-2015) con la obtención del “Sello migrante” para su Municipalidad debido a los procedimientos efectuados a favor de los migrantes; o bien en algunas comunas en contra, con distintas manifestaciones de los mismos vecinos, en protesta por la creciente población migrante.
- ✓ Se puede concluir que estas medidas, tanto casos positivos y de inclusión como fricciones y debates, irán en aumento, ya que en el país se ha creado

clima y un comentario ciudadano en esta materia. Por un lado, más municipios adoptarán políticas pro inmigrantes, o bien más vecinos de ciertas comunas adoptarán posturas en contra de ellos.

- ✓ De las diez comunas que más inmigrantes ingresaron con visas temporales el año 2015, siete de ellas son de la región **Metropolitana** y el resto de tres solo son de regiones. Para ser más exacto dos son de Antofagasta y una de Tarapacá. Estos son los principales polos de atracción.
- ✓ En términos de nacionalidades se puede decir que Chile ha entregado Visas temporales a alrededor de 125 nacionalidades distintas en el último año. En relación número, tenemos que la población de inmigrantes **Peruanos** tienen por lejos la mayor cantidad de visas, con un total del 27.6% en el año 2015; en segundo lugar, ciudadanos **Colombianos** con el 20.4% y en tercer lugar a los ciudadanos **Bolivianos** con el 19.7%.
- ✓ En el resto de las nacionalidades, podemos destacar a ciudadanos de **Haití y Venezuela**, que están claramente llegando en masa al país, por lo que no sería extraño pronosticar su aumento, y el declive de nacionales de Argentina y Ecuador.
- ✓ Un objetivo de esta investigación era brindar importancia a las cifras de "visas temporales" del año 2015. Pudimos apreciar un cambio de eje sobre los inmigrantes, ya que estas cifras no hacen más que destacar el masivo aumento de inmigrantes cada año, lo cual hace necesario tomar más conciencia de este fenómeno: doblar en solo un año la cantidad de inmigrantes con este beneficio es un hecho digno de observar con más detalle.
- ✓ La Asociación de Municipalidades de Chile, señala que es de suma urgencia una reforma a la ley de Inmigración en Chile, ya que cuenta con múltiples factores que deben ser regulados: por ejemplo, el creciente número de Permanencias definitivas, la gran cantidad de Visas Temporales, la concentración de ellos en algunas comunas y regiones, revelan puntos a considerar para tener una mejor regulación.

